



Förskolenämnden

Plats och tid 2023-02-07

Rum 126 Edsviken, kl. 18:00 – 19:37

Ledamöter

Indra Karreskog Rehbinder (C),
ordförande

Ewy Olausson (V)

Zanna Mårtensson (M)

Ajla Mehinovic Avdic (S)

Servan Bozarslan (MP)

Fanny Svenonius (M)

Sukri Demir (L)

Diana Evandin (KD)

Tjänstgörande ersättare

Elisabeth Wählin (S) för Lina Hultqvist (S)

Närvarande ersättare

Krister Collin (V)

Linda Ghebremariam (C)

Carl Hedenbergh (M)

Ebba Ädel (L)

Övriga närvarande

Erik Nilsson, tf. förvaltningschef

Maria Gyllenberg, avdelningschef

Lena Lundström, skolchef

Hanna Malm, enhetschef

Malin Svanström, enhetschef

Elin Vrij, kanslichef

Stefan Tadic, nämndsekreterare

Utses att justera

Plats och tid

Paragrafer

Underskrifter

Zanna Mårtensson (M)

Protokollet justeras digitalt. Tidpunkt för justering
anges längst bak i protokollet.

§§ 1 – 10

Sekreterare

Stefan Tadic

Ordförande

Indra Karreskog Rehbinder (C)

Justerare

Zanna Mårtensson (M)

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla.

Anslaget sattes upp 2023-02-14

Anslaget tas ner 2023-03-08

Sista dag för överklagande enligt kommunallagen den 2023-03-07

Originalprotokollet förvaras på Barn- och utbildningsförvaltningen.

§ 1

Fastställande av föredragningslista

Förskolenämnden fastställer utsänd föredragningslista med ändring att ärende 13 på föredragningslistan utgår.

§ 2

Förvaltningschefen informerar

- Uppsökande verksamhet – förskola för fler barn
- Avveckling av förskolor
- Utbildningsdag för nämnden
- Svenska kyrkan har beslutat att lägga ned sin förskola i Bergshamra till hösten 2023

§ 3

Årsredovisning (FN/2023:21)

Beslut

Förskolenämnden tar del av årsredovisning per 2022.

Sammanfattning

Pandemin påverkade arbetet under årets första veckor. Förskolan hade ordinarie öppettider som huvudregel men under vecka 3-5 hade vissa förskolor begränsade öppettider på grund av hög personalfrånvaro och under vecka 4 var tre förskolor stängda. I övrigt var närvaron av både personal och barn hög.

Under året har 25 barn från Ukraina fått plats på någon av stadens kommunala förskolor och per den sista december är 17 barn kvar i verksamheten. Barn- och förskolenämnden har god beredskap både organisatoriskt och platsmässigt för att ta emot fler barn från Ukraina i verksamheten. För de barn som kommit till Solna som flyktingar har det varit viktigt att skapa ett tryggt sammanhang med en så normal vardag som möjligt. Stadens skolpsykologer har tagit fram ett material till stöd för att möta barn som upplevt trauma och personal inom barn- och elevhälsa samt ledning har varit väl förberedda och tillgängliga när stöd behövts.

I september kom det en uppdaterad befolkningsprognos för Solna stad. Prognosen visade på en sänkning av befolkningsökningen jämfört med prognosen daterad september 2021 vilket är den prognos som budget 2022 baseras på. Sänkningen härrör sig dels till att utfallet av antal folkbokförda i staden för år 2021 blev lägre än prognostiserat, dels på sänkt fertilitetsantagande och senarelagda byggnationer av bostäder. För barn i förskoleålder, 1 - 5 år, visar prognosen för 2030 att antalet barn är 5 489 vilket är en minskning med 596 barn jämfört med prognosen i september 2021. Den förändrade prognosen bör beaktas vid planering av förskoleplatser under åren framöver.

Riksdagen har tagit beslut om att anta förslagen om stärkt kvalitet och likvärdighet i pedagogisk omsorg och de nya bestämmelserna träder i kraft 1 januari 2023. Ändringarna syftar till att bättre förbereda barnen för utbildning inom skolväsendet.

Riksdagen har även tagit beslut om att anta förslagen om ändringar i skollagen. Förslagets syfte är att öka deltagandet i förskolan. Från att barnet ska fylla tre år, och sedan löpande till och med att barnet fyller sex år, ska kommunerna upplysa om förskolans syfte och barnens rätt till förskola. Lagändringarna började gälla den 1 juli 2022, och börjar tillämpas på utbildning som påbörjas efter den 1 juli 2023.

Barn- och förskolenämnden har två nämndmål, "Kvaliteten och tryggheten i förskolan och i den pedagogiska omsorgen ska vara hög" och "Vårdnadshavarna är nöjda med förskolan och den pedagogiska omsorgen", varav båda bedöms vara uppfyllda till stor del. Uppdraget att tillsammans med skolnämnden, kultur- och fritidsnämnden och socialnämnden ta fram en gemensam handlingsplan för att främja psykisk hälsa hos barn och ungdomar i Solna är genomfört och avrapporterat till kommunstyrelsen.

Nämndens nettokostnad för 2022 är 508,0 mkr, vilket är 28,2 mkr lägre nettokostnad än budgeterat för perioden. Jämfört med föregående år har nettokostnaden minskat

Signatur

med 1,8 mkr (0,4 procent). Avvikelsen mot budget beror främst på högre bidrag från staten än budgeterat för perioden samt lägre kostnader för köp av huvudverksamhet, bidrag till fristående förskolor och andra kommuner. Det är främst bidrag från Skolverket för kvalitetshöjande åtgärder samt bidrag från Försäkringskassan för sjuklönekostnader som är högre än beräknat för året.

Under året har antalet barn i verksamheten varit betydligt lägre än budgeterat vilket är kopplat till att antalet folkbokförda barn i åldern 1-5 år varit färre än prognostiserat för året. Det är främst bidrag till fristående förskolor och pedagogisk omsorg samt köp av platser från andra kommuner som visar ett lägre utfall än budgeterat. När det gäller kommunala förskolor visar utfallet av antalet inskrivna barn endast på mindre avvikelser.

Helårsprognosen per augusti för nämnden visade på en positiv avvikelse mot budget på 5 mkr, då det beräknades vara färre barn i verksamheten under året än budgeterat. Utfallet visar på en positiv avvikelse på 28,2 mkr, vilket är 23,2 mkr högre än prognostiserat. Anledningen till avvikelsen är att det varit betydligt färre barn än beräknat i verksamheten främst under hösten.

§ 4

Delegationsordning för förskolenämnden (FN/2023:9)

Beslut

Förskolenämnden antar delegationsordningen.

Sammanfattning

Delegationsordningen omfattar självständiga beslut, som utan delegering skulle ha fattats av den samlade nämnden. Stadsledningsförvaltningen har gjort en genomlysning av nämndernas delegationsordningar och utifrån det utformat en ny, stadsgemensam mall för samtliga nämnder. Syftet är att skapa enhetlighet och en tydlighet på vilka grunder beslut fattas. Delegationsbeslut ska anmälas till nämnden för att tillgodose nämndens informations- och kontrollbehov i besluten.

Befogenheter som självklart följer av tjänsteställning, tidigare fattade beslut eller dylikt är att betrakta som rena verkställighetsåtgärder, det vill säga verkställighetsbeslut. Kommunstyrelsen har även antagit ett antal riktlinjer inom ett antal verksamhetsområden som gäller för nämnderna. Beslut som fattas på verkställighet samt i enlighet med dessa riktlinjer ska därför inte anmälas till nämnden som delegationsbeslut.

Yttrande

Diana Evandin (KD) yttrar sig enligt *bilaga 1* till protokollet.

§ 5

Revidering av riktlinjer för fristående förskolor i Solna stad (FN/2023:7)

Beslut

Förskolenämnden antar riktlinjer för fristående förskolor i Solna stad

Riktlinjerna ersätter tidigare styrdokument: Riktlinjer för tillsyn av fristående förskola (BFN/2020:478) samt Regler för etablering av fristående förskola (BUN/2018:1029)

Sammanfattning

Riktlinjer för godkännanden och tillsyn av fristående förskolor i Solna stad behöver revideras bland annat mot bakgrund av ändringar i skollagen. Barn- och utbildningsförvaltningen bedömer även att riktlinjer för godkännande respektive tillsyn ska samlas i ett styrdokument för att skapa en tydligare överblick gällande förvaltningens processer och de krav som ställs i samband med tillståndsgivning och tillsyn. Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår därför att de nya riktlinjerna ersätter tidigare styrdokument: Riktlinjer för tillsyn av fristående förskola (BFN/2020:478) samt Regler för etablering av fristående förskola (BUN/2018:1029).

I tjänsteskrivelsen beskrivs förslagen till revideringar i sin helhet. I bilaga ”Riktlinjer för fristående förskolor i Solna stad, 2023-01-16” har tillägg och ändringar markerats i grönt.

Yrkanden

Indra Karreskog Rehbinder (C) och Zanna Mårtensson (M) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Sukrí Demir (L) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag med tillägg och ändring enligt *bilaga 2* till protokollet.

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut:

Förvaltningens förslag

Förvaltningens förslag med tillägg och ändring enligt bilaga 2 till protokollet.

Ordförande ställer förslagen mot varandra var för sig och finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 6

Revidering av riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg i Solna stad (FN/2023:8)

Beslut

Förskolenämnden antar riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg i Solna stad

Riktlinjerna ersätter tidigare styrdokument: Riktlinjer för tillsyn av enskild pedagogisk omsorg förskola (BFN/2020:480) samt Regler för rätt till bidrag för att driva enskild pedagogisk omsorg (BUN/2017:219).

Sammanfattning

Riktlinjer för godkännanden och tillsyn av enskild pedagogisk omsorg i Solna stad behöver revideras bland annat mot bakgrund av ändringar i skollagen. Barn- och utbildningsförvaltningen bedömer även att riktlinjer för godkännande respektive tillsyn ska samlas i ett styrdokument för att skapa en tydligare överblick gällande förvaltningens processer och de krav som ställs i samband med tillståndsgivning och tillsyn. Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår därför att de nya riktlinjerna ersätter tidigare styrdokument: Riktlinjer för tillsyn av enskild pedagogisk omsorg (BFN/2020:480) samt Regler för rätt till bidrag för att driva enskild pedagogisk omsorg inklusive flerfamiljssystem (BUN/2017:219).

I ärendets tjänsteskrivelsen beskrivs förslagen till revideringar i sin helhet. I bilaga ”Riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg i Solna stad, 2023-01-16” har tillägg och ändringar markerats i grönt.

Yrkanden

Indra Karreskog Rehbinder (C) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Sukrî Demir (L) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag med tillägg och ändring enligt *bilaga 3* till protokollet.

Diana Evandin (KD) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag med tillägg enligt *bilaga 4* till protokollet.

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns tre förslag till beslut:

Förvaltningens förslag

Förvaltningens förslag med tillägg och ändring enligt bilaga 3.

Förvaltningens förslag med tillägg enligt bilaga 4.

Ordförande utser förvaltningen förslag som huvudförslag.

Ordförande ställer förvaltningens förslag mot (L):s ändrings och tilläggsförslag och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Ordförande ställer sedan förvaltningens förslag mot (KD):s tilläggsförslag och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Signatur

§ 7**Tillsyn av den fristående förskolan BMA Villa Solstrålen
(FN/2023:5)****Beslut**

Förskolenämnden avslutar den regelbundna tillsynen av den fristående förskolan BMA Villa Solstrålen

Sammanfattning

Enligt skollagens 26 kap. 4 § (2010:800) har en kommun tillsyn över de fristående förskolor vars huvudman kommunen har godkänt. Syftet med tillsynen är att genom en självständig granskning kontrollera att en verksamhet uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter. Kommunen ska inom ramen för sin tillsyn även lämna råd och vägledning.

Som grund för tillsynen utgår barn- och utbildningsförvaltningen från skollagen (2010:800) och förskolans läroplan (Lpfö 18). Tillsynen omfattas inte av bestämmelserna som anges i 6 kap. skollagen eller diskrimineringslagen (2008:567).

Regelbunden tillsyn har genomförts på den fristående förskolan BMA Villa Solstrålen som drivs av huvudmannen Barnens Montessoriakademi Östermalm AB med organisationsnummer 556507–5586. Ett tillsynsbesök genomfördes den 10 november 2022.

Barn- och utbildningsförvaltningens bedömning efter tillsynen av BMA Villa Solstrålen är att huvudmannen uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter.

§ 8**Tillsyn av den fristående förskolan BMA Göran Perssons väg (FN/2023:6)****Beslut**

Förskolenämnden avslutar den regelbundna tillsynen av den fristående förskolan BMA Göran Perssons väg

Sammanfattning

Enligt skollagens 26 kap. 4 § (2010:800) har en kommun tillsyn över de fristående förskolor vars huvudman kommunen har godkänt. Syftet med tillsynen är att genom en självständig granskning kontrollera att en verksamhet uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter. Kommunen ska inom ramen för sin tillsyn även lämna råd och vägledning.

Som grund för tillsynen utgår barn- och utbildningsförvaltningen från skollagen (2010:800) och förskolans läroplan (Lpfö 18). Tillsynen omfattas inte av bestämmelserna som anges i 6 kap. skollagen eller diskrimineringslagen (2008:567).

Regelbunden tillsyn har genomförts på den fristående förskolan BMA Göran Perssons väg som drivs av huvudmannen Barnens Montessoriakademi Östermalm AB med organisationsnummer 556507–5586. Ett tillsynsbesök genomfördes den 24 november 2022.

Barn- och utbildningsförvaltningens bedömning efter tillsynen av BMA Göran Perssons väg är att huvudmannen uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter.

§ 9

Anmälan delegationsbeslut

Beslut

Nämnden tar del av följande delegationsbeslut:

BFN 2022 §§ 152 - 162

§ 10

Post- och ärendelista

Beslut

Nämnden tar del av utsänd post- och ärendelista för perioden 2022-11-29 till 2023-01-30.



Yttrande

Kristdemokraterna noterar att förvaltningschef anges som delegat för huvuddelen av ärenden, med möjligheten att vidaredelegera.

För att garantera transparens och insyn för medborgare, förtroendevalda och granskande media bör nämndens politiker vid kommande möte få ta del utav förvaltningschefens vidaredelegationsbeslut så att det framgår vem som är den slutliga delegaten.

Diana Evandin
Kristdemokraterna



Till nämnd/styrelse: **Kommunstyrelsen**
Datum: 2023-02-06
Ärendebeteckning: FN/2023:7 & FN/2023:8
Ärenderubrik: Revidering av riktlinjer för fristående förskolor samt enskild pedagogisk omsorg i Solna stad

YRKANDE

Förvaltningen har föreslagit revidering av riktlinjer för både fristående förskolor och för enskild pedagogisk omsorg i Solna. Detta bland annat mot bakgrund av ändringar i skollagen. Liberalerna har tagit del av ändringsförslagen och instämmer med dem överlag. Vi ser dock att vissa av revideringsförslagen inte är tillräckligt långtgående och yrkar därför på förtydliganden enligt nedan. Yrkandena rör både ärende 7 och ärende 8.

Vi yrkar bifall till förvaltningen förslag med följande ändringar och tillägg:

2.1 Krav för godkännande - Ändring

Krav på lämplighet.

Solna stad kan vid lämplighetsbedömningen bland annat begära ut uppgifter från polisens belastningsregister i fråga om de personer som ingår i ägar- och ledningskretsen.

ersätts med följande text:

Solna stad begär vid lämplighetsbedömningen bland annat ut uppgifter från polisens belastningsregister i fråga om de personer som ingår i ägar- och ledningskretsen.

2.5 Vid stängning av en fristående förskola på huvudmannens begäran - Tillägg

Stycket formulerar presumtiva förväntningar på huvudmän inför stängning av verksamhet. Liberalerna instämmer i vikten av denna revidering särskild med tonvikt på att barn och vårdnadshavare ska kunna erbjudas långsiktig och trygg förskola. I syfte att få följsamhet kring detta ser vi dock behov av konsekvenser vid undlåtenhet. Vi föreslår följande tillägg.

Om huvudmannen inte informerar kommunen och vårdnadshavarna enligt ovan kan förskolenämnden besluta om ingripande i form av anmärkning, föreläggande eller föreläggande med vite.

3.1 Regelbunden tillsyn - Tillägg

Liberalerna instämmer med den avsikt som ligger bakom förvaltningens förslag om revidering av tillsynsverktygen. Det är viktigt att förvaltningen har handlingsutrymme och inte detaljstyrs. Dock är det Liberalernas mening att den föreslagna formuleringen riskerar att bli uddlös. Vi föreslår följande tillägg.

Förvaltningen genomför även observationer i verksamheten samt intervjuar berörda aktörer såsom vårdnadshavare, förskollärare, rektor och huvudman samt andra som förvaltningen finner lämpliga.

Sukrî Demir (L)

Ebba Ädel (L)



Till nämnd/styrelse: **Kommunstyrelsen**
Datum: 2023-02-06
Ärendebeteckning: FN/2023:7 & FN/2023:8
Ärenderubrik: Revidering av riktlinjer för fristående förskolor samt enskild pedagogisk omsorg i Solna stad

YRKANDE

Förvaltningen har föreslagit revidering av riktlinjer för både fristående förskolor och för enskild pedagogisk omsorg i Solna. Detta bland annat mot bakgrund av ändringar i skollagen. Liberalerna har tagit del av ändringsförslagen och instämmer med dem överlag. Vi ser dock att vissa av revideringsförslagen inte är tillräckligt långtgående och yrkar därför på förtydliganden enligt nedan. Yrkandena rör både ärende 7 och ärende 8.

Vi yrkar bifall till förvaltningen förslag med följande ändringar och tillägg:

2.1 Krav för godkännande - Ändring

Krav på lämplighet.

Solna stad kan vid lämplighetsbedömningen bland annat begära ut uppgifter från polisens belastningsregister i fråga om de personer som ingår i ägar- och ledningskretsen.

ersätts med följande text:

Solna stad begär vid lämplighetsbedömningen bland annat ut uppgifter från polisens belastningsregister i fråga om de personer som ingår i ägar- och ledningskretsen.

2.5 Vid stängning av en fristående förskola på huvudmannens begäran - Tillägg

Stycket formulerar presumtiva förväntningar på huvudmän inför stängning av verksamhet. Liberalerna instämmer i vikten av denna revidering särskild med tonvikt på att barn och vårdnadshavare ska kunna erbjudas långsiktig och trygg förskola. I syfte att få följsamhet kring detta ser vi dock behov av konsekvenser vid undlåtenhet. Vi föreslår följande tillägg.

Om huvudmannen inte informerar kommunen och vårdnadshavarna enligt ovan kan förskolenämnden besluta om ingripande i form av anmärkning, föreläggande eller föreläggande med vite.

3.1 Regelbunden tillsyn - Tillägg

Liberalerna instämmer med den avsikt som ligger bakom förvaltningens förslag om revidering av tillsynsverktygen. Det är viktigt att förvaltningen har handlingsutrymme och inte detaljstyrs. Dock är det Liberalernas mening att den föreslagna formuleringen riskerar att bli uddlös. Vi föreslår följande tillägg.

Förvaltningen genomför även observationer i verksamheten samt intervjuar berörda aktörer såsom vårdnadshavare, förskollärare, rektor och huvudman samt andra som förvaltningen finner lämpliga.

Sukrî Demir (L)

Ebba Ädel (L)



Yrkande

Förvaltningen har föreslagit revidering av riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg i Solna. I de nya riktlinjerna föreslås att Solna stad inför godkännande ska kräva att "[...] huvudmannen för den pedagogiska omsorgen ska vara ansluten till Solna stads gemensamma kö och efterfölja Solna stads regler för kö och placering [...]".

Kristdemokraterna värnar om pedagogisk omsorg som barnomsorgsalternativ och arbetar för att utförarna har de bästa möjliga förutsättningar att bedriva sin verksamhet i Solna. Efter kontakt med Solnas dagmammor framkommer att de anser att en gemensam kö kan vara positivt för pedagogisk omsorg, eftersom fler föräldrar därigenom får reda på att pedagogisk omsorg finns som ett barnomsorgsalternativ att välja.

Däremot understryker utförarna att det måste finnas en flexibilitet i möjligheten att göra ett urval av barnen från kön. Detta för att grupperna inom pedagogisk omsorg har ett visst antal barnplatser att erbjuda samt måste kunna få till en bra grupp åldersmässigt.

Kristdemokraterna ser allvarligt på att de förändrade riktlinjerna inte har föregåtts av en dialog med utförarna av pedagogisk omsorg i Solna. Solnakoalitionen har tidigare lyft fram att de ämnar styra kommunen på ett transparent och samarbetsinriktat sätt. Indra Karreskog Rehbinder har tidigare försäkrat Kristdemokraterna om att "Solnas nya styre kommer att värna att det finns många bra alternativ till barnomsorg." Att inte ha inkluderat utförarna inom pedagogisk omsorg som påverkas av de uppdaterade riktlinjerna anser vi vara djupt olyckligt.

Med anledning av ovan yrkar vi bifall till förvaltningens förslag med följande tillägg under punkt 2.1 Krav för godkännande (tillägg kursiverat):

Dessa innefattar att huvudmannen för den pedagogiska omsorgen ska vara ansluten till Solna stads gemensamma kö och efterfölja Solna stads regler för kö och placering, avgifter samt principer för resursfördelning. Huvudmännen har tillstånd för ett visst antal barn under 3 år och behöver därför inte strikt följa köordningen, utan har möjlighet att erbjuda plats till äldre barn som kan finnas längre ner i kön.

Diana Evandin
Kristdemokraterna